



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului privind colectarea și transferul de informații prealabile referitoare la pasageri în scopul prevenirii, depistării, investigării și urmăririi penale a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/818 COM (2022) 731

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/95/29.03.2023,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului privind colectarea și transferul de informații prealabile referitoare la pasageri în scopul prevenirii, depistării, investigării și urmăririi penale a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/818 - COM(2022) 731 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României apreciază că:

- (1) în ceea ce privește colectarea datelor API pentru zborurile intra-UE selectate, România ar prefera ca soluția finală să conveargă spre transmiterea tuturor datelor de la router către UIP-uri, iar procesarea acestora să fie realizată selectiv la nivelul SM, în baza analizelor de risc specifice;
- (2) dacă în materia sancțiunilor pentru încălcarea prevederilor regulamentului, Comisia a apreciat că Statele Membre ar trebui să stabilească în mod individual care sunt acestea - deși Directiva 82 stabilea un mecanism unitar de sancțiuni - același raționament ar trebui să ghideze și procesul de selectare a zborurilor intra-UE, respectiv să lase la latitudinea statelor membre acest lucru;
- (3) stabilirea unui sistem de colectare a datelor API de la operatorii de transport maritim, feroviar și rutier ar avea reale beneficii importante din punct de vedere operativ, sens în care România pledează pentru explorarea în continuare a acestor opțiuni.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... aprilie 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina - Ștefania GORGHIU

București, ... aprilie 2023

Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Propunere de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului privind colectarea și transferul de informații prealabile referitoare la pasagerii în scopul prevenirii, depistării, investigării și urmării penale a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/818

COM (2022) 731

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului privind colectarea și transferul de informații prealabile referitoare la pasagerii în scopul prevenirii, depistării, investigării și urmării penale a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/818, COM (2022) 731.**

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru politică externă nu au transmis observații.

Ședința comisiei a avut loc în data de 28 martie a.c. iar la lucrările comisiei au participat reprezentanți ai Ministerului pentru Afaceri Externe și ai Ministerului de Interne.

În vederea examinării proiectului de act legislativ, au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Descrierea propunerii: propunerea de regulament urmărește să stabilească norme mai bune pentru colectarea și transferul datelor API de către transportatorii aerieni în scopul prevenirii, depistării, investigării și urmăririi penale a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave. Pentru a asigura respectarea drepturilor fundamentale relevante consacrate în Carta drepturilor fundamentale a UE („carta”), în special a dreptului la viață privată și dreptul la protecția datelor cu caracter personal, precum și a cerințelor care decurg din aceasta privind necesitatea și proporționalitatea, propunerea este, astfel cum se explică în continuare, limitată cu atenție în ceea ce privește domeniul de aplicare și conține limite și garanții stricte în materie de protecție a datelor cu caracter personal.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - **temeiul juridic al prezentei propuneri îl constituie**
 - articolul 82 alineatul (1) litera (d) din TFUE - Uniunea are competența de a adopta măsuri privind facilitarea cooperării dintre autoritățile judiciare sau echivalente ale statelor membre în materie de urmărire penală și executare a deciziilor;
 - articolul 87 alineatul (2) litera (a) din TFUE - Uniunea are competența de a adopta măsuri privind colectarea, stocarea, prelucrarea și analizarea și schimbul de informații relevante în scopul cooperării polițienești în UE.
 - prezenta propunere **respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
 - **consideră că:**
 - propunerea se va aplica tuturor transportatorilor care efectuează zboruri, atât regulate, cât și neregulate, către Uniune și în interiorul Uniunii (zboruri extra-UE și intra-UE), însă nu zborurilor interne (cu aterizare pe teritoriul aceluiași stat);
 - propunerea este complementară Directivei 2016/681 (PNR), care stabilește regulile pentru utilizarea datelor PNR pentru prevenirea, detectarea, investigarea și anchetarea infracțiunilor de terorism și a celor grave, ce reprezintă și scopul acestui regulament;

- similar Regulamentului API Frontieră, enumeră clar și exhaustiv datele API care urmează să fie;
- datele API (**informații prelabile referitoare la pasageri**) se vor colecta pentru toate zborurile extra-UE; în lumina unei recente hotărâri a Curții de Justiție a UE, pentru zborurile intra-UE se va aplica un regim diferit, în sensul că se vor colecta datele API doar pentru anumite zboruri selectate de statele membre și comunicate eu-LISA, informații ce vor fi tratate în manieră confidențială;
- Statele Membre pot încredința eu-LISA sarcina facilitării conectivității cu transportatorii aerieni, prin colectarea și transferarea datelor PNR prin intermediul ruterului;
- propunerea abilitază Comisia, împreună cu comitetul înființat, să adopte cerințe tehnice și reguli operaționale pentru mijloacele automate de colectare a datelor API care pot fi citite de mașină, protocoalele și formatele comune care urmează să fie utilizate pentru transferul de date API de către transportatorii aerieni, echipamentele tehnice și reguli procedurale pentru transmiterea datelor API de la ruter și către UIP (informații despre pasageri) și către conexiunile UIP și ale transportatorilor aerieni la ruter și integrarea cu acesta;
- Regulamentul se va aplica de la o dată adecvată după ce ruterul începe să opereze, ce va fi stabilită de către Comisie; este posibilă adoptarea de acte delegate de către Comisia Europeană pentru o dată anterioară.
 - **apreciază:**
- si salută propunerile Comisiei de reformare a cadrului juridic în domeniul transmiterii datelor în avans despre pasageri și consideră că **forma aleasă – de regulamente – facilitează punerea în aplicare uniformă**, creând, împreună cu Directiva PNR, un cadru juridic solid;
- că strângerea și colectarea centralizată a datelor API și transmiterea către UIP-uri va permite optimizarea activității de analiză a datelor/targeting, astfel încât activitatea de prevenire și combatere a infracțiunilor grave și a infracțiunilor de terorism să fie îmbunătățită ;
- că **soluția automatizată propusă - de citire a datelor din documentul de călătorie - va elimina erorile din datele API colectate**. Un alt element util este reprezentat de **transmiterea în două etape a datelor**, la momentul efectuării check-in-ului, dar și după închiderea zborului, putând fi astfel identificate situațiile de dublu-check-in, întâlnite în practică;

- că în ceea ce privește colectarea datelor API pentru zborurile intra-UE selectate, România ar prefera ca soluția finală să conveargă spre transmiterea tuturor datelor de la ruter către UIP-uri, iar procesarea acestora să fie realizată selectiv la nivelul SM, în baza analizelor de risc specifice;
- că, dacă în materia sancțiunilor pentru încălcarea prevederilor regulamentului, Comisia a apreciat că Statele Membre ar trebui să stabilească în mod individual care sunt acestea - deși Directiva 82 stabilea un mecanism unitar de sancțiuni - același raționament ar trebui să ghideze și procesul de selectare a zborurilor intra-UE, respectiv să lase la latitudinea statelor membre acest lucru;
- că stabilirea unui sistem de colectare a datelor API de la operatorii de transport maritim, feroviar și rutier ar avea reale beneficii importante din punct de vedere operativ, sens în care România pledează pentru explorarea în continuare a acestor opțiuni.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2023) 731 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

